

החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 4885

פרטים כלליים

המשרד הפונה משרד הבריאות	התקבל בוועדת הפטור 20.11.2024	תאריך דיון 17.12.2024
-----------------------------	----------------------------------	--------------------------

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה
שירותי תחזוקת ושושים למערכת מחשוב למעבדות במרכזים הרפואיים הממשלתיים	הארכת התקשרות	3(4)(ב)3	08.08.2024	8001322170

חברי ועדה נוכחים

בנימין מנחם רוני מר אלי ביתן	תפקיד סגן בכיר לחשב הכללי יועץ משפטי סגן בכיר לחשב הכללי	תפקיד בוועדה יו"ר ועדה יועץ/ת משפטי/ת חבר/ת ועדה
------------------------------------	---	---

החלטת ועדת הפטור

הוועדה ממליצה על אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים
ההחלטה מותנית באישור החשב הכללי

ההחלטה מותנית באישור של: החשב הכללי

תקופת התקשרות התקשרות המשך נוספת (1)
הערות:
ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
סופטוב מערכות רפואיות בע"מ	513545509		

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
01.01.2025	01.01.2025	31.12.2025	31.12.2025	15,165,713	15,165,713	שקלים ישראליים חדשים

תקופת התקשרות התקשרות המשך נוספת (2)
הערות:

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
10.12.2024	17.12.2024	31.12.2024	31.12.2024	7,137,142	7,137,142	שקלים ישראליים חדשים

דיון ונימוקים

1. משרד הבריאות (להלן - המשרד) מבקש התקשרות המשך חברת סופטוב (להלן - הספק) לטובת תחזוקת ושיפור מערכת
המעבדות של המרכזים הרפואיים הממשלתיים AUTOLIMS (להלן - המערכת).

2. בשנת 1998 נחתם הסכם בין המשרד לבין חברת HP לצורך אספקה, הטמעה ותחזוקה של מערכות לבתי החולים, לרבות מערכת המעבדות במסגרת פרויקט נמ"ר למחשוב בתי החולים הממשלתיים הכלליים.
3. הספק היווה כקבלן משנה של חברת HP מכוח הסכם אשר נחתם עמם בשנת 1998.
4. המערכת משרתת את המעבדות הקליניות בכל בתי החולים הכלליים בישראל. המערכת עוסקת בקבלת בקשה לבדיקות, ביצוע הבדיקה בכלים אוטומטיים, הפעלת מכשירי הבדיקה למיניהם, קבלת תשובות והפצתן למערכת התפעולית ששלחה את הבדיקה. בנוסף, כוללת המערכת יכולות ניהול של המעבדה. המערכת תומכת במגוון המעבדות, לרבות: כימיה, המטולוגיה, פתולוגיה, מיקרוביולוגיה ובנק הדם.
5. עד שלהי שנת 2015 סיפק הספק את המערכת במסגרת פרויקט נמ"ר. כחלק מתהליך מיקור פנים כללי שביצע המשרד, נחתם הסכם עם חברת HP להעברת פרויקט נמ"ר להמשך פיתוח ותחזוקה ע"י המשרד. בשל כך, נדרש המשרד להתקשר באופן ישיר עם הספק להמשך תחזוקת המערכת.
6. ביום 31.12.2015 אישרה ועדת הפטור התקשרות בפטור עם הספק, עבור התקופה שמיום 01.01.2016 ועד ליום 31.12.2016, בהיקף של 10,900,000 ש"ח כולל מע"מ, על פי תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים, וזאת על מנת לאפשר למשרד להשלים את המשא ומתן עם הספק, ליישב את המחלוקות הקיימת בנוגע לתשלום פערי רישוי היסטוריים וכן לבחון את אופק ההתקשרות העתידית.
7. ביום 19.06.2016 אישרה ועדת הפטור הארכת התקשרות בפטור עם הספק, עבור התקופה שמיום 01.01.2017 ועד ליום 31.12.2017, על פי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, כאשר בזמן זה הוטל על המשרד לבחון חלופות חדשות להחלפת המערכת.
8. ביום 08.08.2016 פרסם המשרד RFI אליו הוגשו מענים של 5 ספקים המייצגים מגוון מערכות תוכנה בנושא. משכך ולאור התוצאות שהתקבלו, הקים המשרד צוות בדיקה מקצועי לצורך בדיקת המענים שקיבל.
9. ביום 22.12.2016 אישרה ועדת הפטור הארכת התקשרות בפטור עם הספק, עבור התקופה שמיום 01.01.2018 ועד ליום 31.12.2020, בהיקף של 46,507,500 ש"ח כולל מע"מ, מכוח תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, וזאת עבור מתן זמן לטובת המשרד לבדיקת המענים שקיבל, כתיבת המכרז ופרסומו.
10. ביום 10.05.2020 אישרה ועדת הפטור הארכת התקשרות עם הספק, עבור התקופה שמיום 01.01.2021 ועד ליום 31.12.2024, בהיקף של 41,771,500 ש"ח כולל מע"מ, מכוח תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים.
11. לדברי המשרד, בשנת 2019 הוערך כי קיימת מערכת שירות אלטרנטיבית של ספק מתחרה (חברת SCC), אשר באותה תקופה עבד על הטמעתה עבור קופת החולים מכבי שירותי בריאות (להלן – **מכבי**). ההערכה הייתה כי ההטמעה תסתיים בהקדם וכי המשרד יוכל לפרסם מכרז חדש הצפוי להתנהל על בסיס תחרות הולמת בין ספקים פוטנציאליים. לאור הערכה זו, אושרה הארכת התקשרות על ידי ועדת הפטור עבור פרק זמן המיועד לעריכת מכרז והטמעת המערכת החדשה.
12. בפניית המשרד לוועדת הפטור בדצמבר 2023 הוצג כי החלופה שמציעה חברת SCC טרם בשלה להיות אלטרנטיבה עיקרית במכרז חדש. מאז שנת 2019 נוצרו עיכובים בהטמעת המערכת החדשה במכבי והתהליך הסתיים רק לאחרונה. לטענת המשרד, מוקדם מדי להסיק מסקנות מתהליך ההטמעה של חברת SCC ובשל כך הוחלט על כתיבתו של מכרז בינלאומי האמור לאתר ספקים נוספים.
13. לשם כתיבתו של מכרז חדש, המשרד פרסם ביום 01.08.2023 RFI בעברית ובאנגלית, שמטרתו הייתה לתקף את תנאי הסף ולוודא כי אינם מהווים חסם עבור המציעים הפוטנציאליים, כמו כן המשרד רצה לקבל מידע על שיטות התמחור המקובלות בחו"ל. במהלך ההיערכות לתהליך, אותרו 17 ספקים פוטנציאליים.
14. עד לסיום ההליך המכרזי ביקש המשרד הרחבת התקשרות לשנת 2024 והארכה לשנת 2025 בנוסף לשושים.
15. המשרד הציג בפני ועדת הפטור כי נדרשת הרחבת התקשרות לשנת 2024 היות והיקף ההתקשרות שאושר בהחלטת ועדת הפטור האחרונה המוזכרת בסעיף 10 לעיל אינה מספיקה לשנת 2024, היקף ההתקשרות השנתי עבור תחזוקת המערכת עומד על 10,971,345 ש"ח כולל מע"מ ולא 9,300,000 ש"ח כולל מע"מ כפי שבטעות חושב בפניית ועדת הפטור בשנת 2020.
16. ועדת הפטור בהחלטה מיום 17.04.2024 אישרה הרחבת התקשרות בהיקף של 417,836 ש"ח כולל מע"מ עבור התחזוקה ו-2,971,082 ש"ח כולל מע"מ עבור שושים ללא הארכה לשנת 2025.
17. המשרד מעדכן כעת כי מכרז 110/2024 פורסם בתאריך 27.08.2024, להלן הלו"ז המכרזי:
 - 17.1. מועד אחרון להגשת הצעות – סוף מרץ 2025
 - 17.2. בחירת ספק - ספטמבר 2025
 - 17.3. זמן התארגנות והתחלת הספקת שירות - בהתאם לבחירת הספק החדש.
18. לדעת הגורמים המקצועיים, בהתאם לזוהות הזוכה במכרז וככל שיהא שונה מספק המערכת הקיים, תידרש פנייה נוספת להארכת תקופת הפטור מעבר לשנת 2025. תקופת הפטור הנוספת ומשכה תהינה תלויות בזוהות הספק שיבחר (מקומי או בינלאומי), תכנית ההטמעה שתוצג, גיור המערכת וקצב הטמעת תהליכי העבודה והפתרון הטכנולוגי. הגורם המקצועי מעריך כי משך ההליך המכרזי ויישום המערכת החדשה, עשויה לקחת עד 5 שנים.

19. ראוי לציין כי המכרז החדש כולל את הסעיף כי ככל והפרויקט החדש יהיה בענן הוא יבוצע דרך הנימבוס, בהתאם להתניית החשב הכללי באישור ההרחבה ההתקשרות בפטור האחרון שניתן ביום 17.04.2024.
20. לאור האמור נדרשת הארכת התקשרות נוספת לשנת 2025 יצוין כי הארכה כוללת שושים למערכת לטענת המשרד, שיפורים ושינויים אלו ידרשו להתבצע בשוטף עבור כל בית חולים או מעבדה בנפרד. עלותם מוערכות על בסיס תעריפי שעות עבודה אשר נקבעו בחוזה המקורי ומשולמות לפי הביצוע בפועל. שינויים ושיפורים אלו הינם נחוצים וקיימת תכנית עבודה מסודרת עבור השנה הקרובה.
21. כמו כן, במסגרת הבקשה הזו מבוקש לתקן את החלטת ועדת הפטור מיום 17.04.2024 שכן בטעות הומלץ על הרפרנטורה היקף התקשרות שלא תואם את ההיקף השנתי.
22. בחו"ד של מערך הדיגיטל מיום 30.11.2023 שהוגשה בפנייה לוועדת הפטור בדצמבר 2023 צוין כי ממליצים לאשר את הארכה גם לשנת 2025.
23. התקשרות ההמשך בתנאים זהים להתקשרות המקורית.
24. גב' רותם ג'יאן, רפרנטית משרדים חברתיים ממליצה לאשר את התקשרות ההמשך.

החלטת החשב הכללי

מאשר את ההתקשרות לפי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים אושר ע"י חברי ועדת הפטור בפרוטוקול מספר

מאשר עד ליום 30.6.25. עד אז על המשרד להציג את לוחות הזמנים של המכרז לרבות תהליך הטמעת המערכת החדשה, העלויות, ותכולותיה. במידה והמשרד מעוניין ליישם מערכת שאינה על גבי ענן הנימבוס אין להכריז על זוכה טרם דיון בנושא עם החשב הכללי.

תקופת התקשרות התקשרות המשך נוספת (1) הערות: ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
סופטוב מערכות רפואיות בע"מ	513545509		

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
01.01.2025	01.01.2025	31.12.2025	30.06.2025	15,165,713	13,134,667	שקלים ישראלים חדשים

תקופת התקשרות התקשרות המשך נוספת (2) הערות:

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
10.12.2024	17.12.2024	31.12.2024	31.12.2024	7,134,142	7,134,142	שקלים ישראלים חדשים

מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
פרטי אישור	יהלי רוטנברג	החשב הכללי באוצר	גורם מאשר נוסף	

אישור החשב הכללי:

אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000012436 לעיל, לפי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים.